



**המשרד לשירותי דת  
ועדת מכרזים**

בס"ד, י"ט באייר תשע"ד  
19 במאי 2014

**הבהרה**

פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם הספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד

**פרוטוקול ישיבה מיום 19.5.14**

מס' 17.14

**נוכחים:** מר אלחנן גלט, מנכ"ל  
מר אבי חליבה, סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש  
גב' טובה סרי, סגנית חשבת המשרד  
עו"ד אלעד טובי, מנהל מח' בכיר (ייעוץ משפטי) (הסדרה)  
מר יחזקאל כהן, מנהל אגף בכיר (תקצוב ותכנון)

- יו"ר  
- חבר  
- חברה  
- חבר  
- חבר

**עוד נכחה:** הגב' ליזה כהן, ראש תחום תכניות הכשרה, אגף הגיור

**תקנה תקציבית:** 04-510-312 (פעולות גיור)

**היקף התקשרות:** 1,000,000 ₪ (המשרד לשירותי דת) + 200,000 ₪ (משרד החינוך)

1,200,000 ₪ (עמותת צהר)

סה"כ עלות המיזם לכל התקופה (20 חודשים): 2,400,000 ₪

**תקופת ההתקשרות המבוקשת:** החל מיום 23.8.14 ועד ליום 15.4.16 (שנה ו-8 חודשים (20 חודשים))

**על סדר היום:** התקשרות עם עמותת "צהר" לצורך מיזם משותף – הוצאתו לפועל של פרויקט "שורשים" – בירור יהדות לפני גיור

**הגב' ליזה כהן:**

עמותת ארגון רבני צהר (ע"ר) (להלן גם: "צהר") פועלת מזה שנים בקרב הציבור הישראלי ועיקר ייעודה לגשר על הפערים בין דתיים וחילוניים בישראל במגמה להיות שותפים בעיצוב דמותה היהודית של מדינת ישראל מתוך הידברות וחיפוש אחר מרכיבי זהות משותפים מעבר לשסעים החוצים את החברה.

פרויקט הדגל של "צהר" הוא מיזם החתונות. אגב מיזם זה נדרשה "צהר" לסייע לא אחת בשאלת בירור יהדותם של המבקשים להינשא כדמו"י ואגב כך הקימה את פרויקט "שורשים".

כיום הסמכות לבירור ולאישור יהדות נתונה לבתי הדין הרבניים. פרויקט "שורשים" מסייע באופן משמעותי ביותר בהליך בירור היהדות, שכן במסגרתו פועלת "צהר", להכנת תיק מסמכים מלא עבור הפונה לצורך העברתו לבית הדין הרבני. ל"צהר" ניסיון ומומחיות בעבודת בירור יהדות ולה כלים מיוחדים המאפשרים את עבודתה, למשל: גישה ל"צלב האדום", ל"יד שם" וכן גישה לקהילות היהודיות בחו"ל. עבודתה של "צהר" מוכרת ומקובלת על בתי הדין הרבניים, והם נעזרים בתיק המסמכים ובמצאים של "צהר" כדי לברר את יהדותו של הפונה.

אגף הגיור סבור כי לפרויקט "שורשים" חשיבות רבה לא רק עבור פונים העומדים להינשא, אלא גם עבור פונים המבקשים לעבור הליך גיור. אי לכך אנו מבקשים להרחיב את פרויקט "שורשים" גם לבירור יהדותם של מי שאינם עומדים להינשא אלא פונים להליך של גיור.

יובהר כי קיומו של הליך בירור יהדות עבור פונים להליך של גיור – עשויה לחסוך את הצורך בהליך של גיור ארוך ויקר. פעמים רבות מגיעים פונים ומבקשים לעבור הליך גיור, מקום בו הם אינם בטוחים ביהדותם ואין להם מסמכים המעידים על יהדותם. אולם, לעתים מדובר בפונים אשר להם שורשים יהודים, ולמעשה אינם צריכים כלל לעבור הליך של גיור.



**המשרד לשירותי דת  
ועדת מכרזים**

יתרה מזאת, חובתו של בית הדין המיוחד לגיור לברר את זהותו הדתית של הפונה, טרם שיידרש לעניינו. פרויקט "שורשים" עשוי לחסוך לבית הדין המיוחד לגיור עיסוק בנושא בירור יהדותו של הפונה.

הניסיון מוכיח כי כתוצאה מעבודת "צהר" באמצעות "שורשים" לבירור והוכחת יהדות של פונים לגיור – נחסכים למדינה מאות אלפי שקלים מדי שנה, וזאת נוכח ייתור הליכי הגיור של אלה שזהותם היהודית הוכחה. למותר לציין, כי הפונים ל"שורשים" אשר אינם מצליחים להוכיח את יהדותם – מופנים לאגף הגיור לבחינת האפשרות להליך גיור עבורם.

נתונים אודות מספר המטופלים בפרויקט "שורשים" בשנים האחרונות

יצוין כי אגף הגיור (בהיותו חלק ממשרד רה"מ) כבר הוציא לפועל מיזם משותף עם עמותת "צהר" לצורך פרויקט "שורשים", כאמור לעיל – במהלך השנים האחרונות (2011-2014). התקשרות זו אמורה להסתיים ב-22.8.14. אשר על כן יש צורך לחדש את המיזם המשותף גם לתקופה שלאחר מכן - בשלב זה אנו מבקשים לחדש את המיזם לתקופה בת שנה ו-8 חודשים.

להלן נתונים אודות מס' הפונים לפרויקט "שורשים", התיקים שנפתחו והתיקים שנסגרו במהלך השנים 2011-2013 וכן במחצית הראשונה של שנת 2014 :

2014		2013		2012		2011	שנה	
	גידול %	גידול		גידול %	גידול			
576	-15.5%	-373	2027	57.5%	877	2400	1523	מספר פניות
380	26.6%	326	1548	108.5%	636	1222	586	תיקים שנפתחו
343	32.5%	320	1304	76.9%	428	984	556	תיקים שנסגרו

ניתן להבחין במגמת גידול במשך השנים הן במספר הפניות והן במספר התיקים שנפתחים ומטופלים (נסגרים).

פירוט עלויות פרויקט "שורשים"

למותר לציין כי פרויקט "שורשים" מתבצע ללא כוונת רווח וכי בפרויקט "שורשים" לא גובים תשלום מהפונים, אלא רק עבור הוצאות נסיעות לחו"ל כאשר יש בכך צורך. העלויות הן בגין הוצאות שיש לארגון בשל הפעילויות והעסקת כוח האדם.

בשלוש השנים הקודמות (2011-2013) עמד תקציב הפרויקט על סך כולל של 1,200,000 ₪ בכל שנה. חלקם של משרדי הממשלה עמד על 600,000 ₪ וחלקה של "צהר" עמד על 600,000 ₪.

כידוע, בהתאם לדרישות הקבועות בתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התקשרות של משרד/י ממשלתי/ים במסגרת מיזם משותף יכולה להתבצע רק עם מי שתורם ממקורותיו סכום שאינו נמוך ממחצית עלות ביצוע המיזם.

בהתקשרות הבאה הכוונה היא שתקציב ההתקשרות יגדל לסך של 1,600,000 ₪ לשנה, באופן שחלקם של משרדי הממשלה יגדל ל-800,000 ₪ (המשרד לשירותי דת יקציב 600,000 ₪, ומשרד החינוך יקציב 200,000 ₪) וחלקה של "צהר" יעמוד על 800,000 ₪.



**המשרד לשירותי דת  
ועדת מכרזים**

הסיבה להגדלת התקציב בהתקשרות הבאה היא משום שנוספו פעילויות ונוספו בעלי תפקידים, כדלקמן :

א. פעילות במשפחה של הפונה ותפקיד רכזת משפחה - במהלך השנים נוכח אגף הגיור לדעת כי למרבית הפונים אשר מצליחים להוכיח את יהדותם יש קרובי משפחה מדרגה ראשונה אשר במסגרת ההליך הוכרו כיהודים אך אינם מגיעים לבית הדין להשלים את הליך בירור היהדות. אשר על כן הוחלט לפתוח מחלקה חדשה הפונה לקרובי משפחה אלו ומציעה להם סיוע משמעותי מאוד של הכנת התיקים שלהם על סמך בירור היהדות שהתבצע כבר.

ב. פעילות בקהילה ותפקיד רכזת קהילה - אזור הצפון רווי באוכלוסיית עולים. אשר על כן אגף הגיור פתח מרכזים בכמה אתרים בצפון והוא מתעתד לפתוח אתרים נוספים. נכון להיום פועלים אתרים כאלה בנצרת עילית, חיפה ועכו. תפקידה של רכזת הקהילה הינו לפנות לגורמים בעלי השפעה בעיר, ולהסתייע בהם כדי למנף את הפעילות ולהביא עולים רבים לבירור יהדותם במרכזים אלו.

תפעול סניפים – את הסניפים האזוריים יש לתפעל באופן שוטף וזה כולל בין היתר : פרסום מקומי, אחריות לפתיחת המרכז בשעות הקבלה, אחזקה וכיו"ב.

יצוין כי הפעילות בקהילות הוכחה כיעילה ביותר, ולכן מעוניינים להרחיבה.

ג. פעילות במוסדות חינוך – נוספה פעילות חדשה של פניות יזומות לקטינים הלומדים במוסדות חינוך אשר ניתן להוכיח את יהדותם.

להלן הערכה של עלויות הפעילויות לתקופה המדוברת - שנה ו-8 חודשים (כפי שעולה ממכתבו של מנכ"ל "צהר" המצ"ב):

חלק המשרד	תקציב מאושר	פריט
175,000	350,000	ראש מיזם
50,000	100,000	הוצאות רכב
119,167	238,333	מברר יהדות
83,333	166,667	מברר יהדות
66,667	133,333	מברר יהדות
72,500	145,000	מזכירה
150,000	300,000	פרסום
116,667	233,333	פיתוח ונסיעות
20,833	41,667	מחשוב
79,167	158,333	אחזקה ותקשורת
66,667	133,333	שכירות ומיסים
		<b>הגדלת מיזם</b>
55,000	110,000	מברר יהדות
55,000	110,000	מברר יהדות
55,000	110,000	רכז קהילה
30,000	60,000	רכז משפחות
5,000	10,000	תפעול סניפים
<b>1,200,000</b>	<b>2,400,000</b>	<b>סה"כ</b>



המשרד לשירותי דת  
ועדת מכרזים

"מיזם משותף" להבדיל מ"תמיכה"

המבחנים לשאלה אם מדובר ב"התקשרות לרכישת שירותים" או ב"תמיכה" מפורטים בהוראת תכ"ס מס' 7.8.5. בהתאם להוראה, קיימים 4 מבחנים עיקריים בהקשר זה:

א. המחויבות לביצוע הפעילות - האם המדינה מחויבת לפי דין בביצוע הפעילות הממומנת- תפקידו של בית הדין המיוחד לגיור הוא לגייר. לצורך מילוי תפקידו עליו לבדוק בראש ובראשונה האם הפונה אליו זקוק להליך גיור או שמא הוא יהודי. לא אחת טוענים הפונים לבית הדין כי הם יהודים, אך אין לאל ידם להוכיח זאת, ועל בית הדין להידרש לבירור עובדתי באמצעות מומחים לדבר.

במילים אחרות, חובתו של בית הדין המיוחד לגיור לברר את זהותו הדתית של הפונה, טרם שיידרש לעניינו. הואיל ועסקינן בחובה, כאמור – נמצא כי מדובר ב"רכישת שירותים" ולא ב"תמיכה". (להבדיל מ"תמיכה" העוסקת בפעילות שהמדינה אינה מחויבת לבצע כלל).

ב. היוזמה לביצוע הפעילות - האם היוזמה והאינטרס העיקרי בביצוע הפעילות הם של המדינה או של מקבל התשלום - כפי שפורט בהרחבה לעיל, היוזמה והאינטרס העיקרי בביצוע הפעילות הם של אגף הגיור ולא של הארגון המבצע – עמותת "צהר". (היוזמה לבירור יהדות היא אגבית לפרויקט הנישואין של "צהר" ולא הייתה בבחינת אינטרס עיקרי שלה).

ג. מידת המעורבות של המדינה בביצוע הפעילות (המבחן העיקרי) - בהתקשרויות הקודמות עם "צהר" בעניין זה נקבע כי תוקם ועדת היגוי אשר תפקידה הנם: קביעת מטרות, מדיניות ואסטרטגיה, אישור תכניות ותכנים, אישור מומחים וליווי הפרויקט. נקבע כי בוועדת ההיגוי יכהנו שני נציגים מטעם המשרד, ושלושה נציגים מטעם "צהר" המוסכמים על המשרד. עוד נקבע כי החלטות ועדת ההיגוי יתקבלו בהסכמת רוב החברים הנוכחים, עם זאת לנציגי המשרד תהא זכות להטיל וטו על החלטות בנושאים הקשורים בענייני ההסכם. כמו כן, נקבע כי כל שינוי בתקציב הפרויקט כפוף לאישור בכתב ומראש של מורשי החתימה של המשרד. ככוונת משרדנו להכניס גם להסכם, נשוא ההתקשרות דנן, את ההוראות הנ"ל.

נמצא כי מבצע הפעילות פועל לפי הנחיות המשרד בכל הקשור להגדרת אופייה ומהותה של הפעילות, ושיקול דעתו ביחס לפעילות כמו גם לדרך תקצובה – מוגבל. קביעת אופייה ומהותה של הפעילות באופן משותף, ההסכמה על דרך התקצוב וקיבועו בחוזה – כל אלה מעידים על כך שלפנינו "רכישת שירותים" להבדיל מ"תמיכה", והן על כך שלפנינו מיזם משותף שענייניו נקבעים במנגנונים משותפים.

ד. שיקולים נוספים - למשל: בעלות על תוצרים - במקרה דנן מבחן זה פחות רלוונטי. על כל פנים – תוצר הפעילות – הממצאים ותיק המסמכים של "שורשים" ישמשו את הפונה בפנייתו לבית הדין הרבני לצורך אישור יהדותו.

סיכומו של דבר, המבחנים מצביעים על כך כי מדובר בפעילות המתאימה יותר ל"התקשרות לרכישת שירותים - מיזם משותף" ולא ב"תמיכה".

החלטה:

1. הוועדה מאשרת את התקשרות המשרד עם עמותת "ארגון רבני צהר" (ע"ר 580302099) במיזם משותף לצורך הוצאתו לפועל של "פרויקט שורשים" – בירור יהדות עבור הפונים להליך של גיור וזאת בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים.



המשרד לשירותי דת  
ועדת מכרזים

ההתקשרות היא לתקופה של שנה ו-8 חודשים החל מיום 23.8.14 או החל ממועד חתימת ההסכם עם העמותה לפי המאוחר.

המשרד יישא בסכום של עד 1,200,000 ₪ בהתקשרות זו (מתוך סכום זה יישא משרד החינוך בסכום של 200,000 ₪), ועמותת "ארגון רבני צהר" תישא בסכום שלא יפחת מ-1,200,000 ₪ ממקורותיה העצמיים).

2. בהתאם לתקנה 3(30) ותקנה 33 לתקנות חובת המכרזים יפרסם המשרד מודעה באתר האינטרנט (מנו"ף) אודות ההתקשרות (לרבות הנימוקים כי מדובר ברכישת שירותים לביצוע "מיזם משותף" ולא ב"תמיכה") לתקופה שלא תפחת מ-14 ימי עבודה.

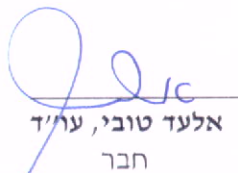
האישור לביצוע ההתקשרות הינו בכפוף לאי הגשת השגה ע"י גורם כלשהו אודות כוונת המשרד להתקשר, כאמור.

אם תוגש למשרד השגה ו/או הערה של מאן דהו בקשר עם הכוונה להתקשר, כאמור – אזי תועבר הפנייה לבחינת ועדת המכרזים.

3. בהתאם לתקנה 10א(ב) לתח"ם – נוכח העובדה כי מדובר בהתקשרות בפטור ממכרז אשר שוויה עולה על 150,000 ₪ - תועבר ההחלטה לאישור ועדת הפטור המשרדית.

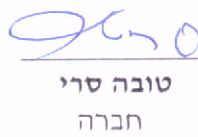
4. יובהר כי בהתאם לתקנה 3(30) לתח"ם – התקשרויות של עמותת "ארגון רבני צהר" עם צדדים נוספים (ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המשרד) – ייעשו במכרז (ובלבד שההתקשרויות אינן פטורות ממכרז לפי תח"ם).

(תקנה תקציבית : 04-510-312 (פעולות גיור))

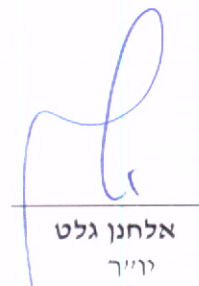
  
אלעד טובי, עו"ד  
חבר

רשם: עו"ד אלעד טובי

  
יחזקאל כהן  
חבר

  
טובה סרי  
חברה

  
אבי חליבה  
חבר

  
אלחנן גלט  
יו"ר



דחוב המלאכה 1  
(א.ח. צפון) לוד 71520  
טל 077 7756565  
פקס 08 9152280

office@tzohar.org.il  
www.tzohar.org.il

סיון תשע"ד

יוני 14

לכבוד

מר יסלזון שמואל ( מולי )

מנהל אגף הגיור - משרד לשירותי דת

הנדון: הצעת תקציב שורשים

פריט	תקציב מאושר	חלק המשרד
ראש מיזם	350,000	175,000
הוצאות רכב	100,000	50,000
מברר יהדות	238,333	119,167
מברר יהדות	166,667	83,333
מברר יהדות	133,333	66,667
מזכירה	145,000	72,500
פרסום	300,000	150,000
פיתוח ונסיעות	233,333	116,667
מחשוב	41,667	20,833
אחזקה ותקשורת	158,333	79,167
שכירות ומיסים	133,333	66,667
<b>הגדלת מיזם</b>		
<b>מברר יהדות</b>	<b>110,000</b>	<b>55,000</b>
<b>מברר יהדות</b>	<b>110,000</b>	<b>55,000</b>
<b>רכז קהילה</b>	<b>110,000</b>	<b>55,000</b>
<b>רכז משפחות</b>	<b>60,000</b>	<b>30,000</b>
<b>תפעול סניפים</b>	<b>10,000</b>	<b>5,000</b>
<b>סה"כ</b>	<b>2,400,000</b>	<b>1,200,000</b>

בכבוד רב,

הרב ד"ר משה בארי

